**Администрация муниципального района «Княжпогостский» доводит до сведения:**

**Методические рекомендации**

**по проверке соблюдения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных законом Республики Коми от 22 июня 2015 года № 40-РЗ «О внесении изменений в закон Республики Коми «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории**

**Республики Коми», привлечению виновных лиц к административной ответственности**

Законом установлены следующие дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции:

1. *Запрет розничной продажи слабоалкогольных напитков на территории республики, за исключением вина, фруктового вина, винных напитков, сидра, пуаре, медовухи, пива и пивных напитков* (данное положение вступило в законную силу 1 июля 2015 года).

Нарушение запрета квалифицируется по статье 14.2 КоАП РФ - незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена.

Полномочие по контролю за соблюдением данного положения имеется у МВД. В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе возбуждать административное производство по статье 14.2 КоАП РФ.

Согласно статье 23.49 КоАП РФ к полномочиям Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, относится рассмотрение дел об административных правонарушениях, в том числе возбужденных по статье 14.2 КоАП РФ. Пункт 1 статьи 28.3 устанавливает, что протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, возбужденном по статье 14.2 КоАП РФ рассматривается судьей в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Санкция статьи 14.2 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Таким образом, дело об административном правонарушении вправе возбуждать – должностные лица органов полиции и Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми (далее- Роспотребнадзор), рассматривать – судьи, должностные лица Роспотребнадзора.

1. *Запрет розничной продажи алкоголя 8 июля - в день семьи, любви и верности* (положение вступило в законную силу 2 июля 2015 года).

Нарушение данного ограничения следует квалифицировать по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ - нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (правомочие по установлению данного правила на территории Республики Коми установлено абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»). Санкция части 3 статьи 14.16 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

На составление протоколов по данной статье управомочены должностные лица МВД (полиции) (часть 1 статьи 23.3 КоАП РФ), Роспотребнадзора (часть 1 статьи 23.49 КоАП РФ), органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (часть 1 статьи 23.50 КоАП РФ) – Служба Республики Коми по лицензированию.

Полномочия Службы Республики Коми по лицензированию подтверждаются следующим: в соответствии со статьей 23 ФЗ 171-ФЗ государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и государственный надзор за соблюдением обязательных требований законодательства. Частью 1 статьи 23.2 ФЗ 171-ФЗ установлено, что лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется лицензирующими органами. В соответствии с Положением «О Службе Республики Коми по лицензированию», утвержденным Постановлением Правительства Республики Коми от 5 декабря 2011 года № 540 органом, осуществляющим лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции на территории Республики Коми, является Служба.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28.3 протоколы об административных правонарушениях, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Таким образом, дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ вправе возбуждать и рассматривать – должностные лица органов полиции, Роспотребнадзора, Службы Республики Коми по лицензированию, также в соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, возбужденном по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ, рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает их на рассмотрение судье.

1. *Запрет розничной продажи алкоголя после 22 часов - на предприятиях общественного питания, расположенных в нежилых помещениях жилых домов (за исключением - ресторанов, баров, кафе), предприятиях общественного питания расположенных в нестационарных торговых объектах при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции* (положение вступило в законную силу 23 июля 2015 года).

В целях определения типа предприятия общественного питания, необходимо учитывать отличия типов данных предприятий, указанных в таблице 1.

Таблица 1. Существенные различия типов предприятий общественного питания «ресторан», «бар», «кафе» и иных.

| Отличительный признак | «Ресторан», «бар», «кафе» | Иные типы предприятий общественного питания | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Закусочная | Столовая | Кафетерий |
| Широкий ассортимент блюд | + | - | + | - |
| Требования к внешнему виду, составу помещений | высокие | низкие | низкие | низкие |
| Световая вывеска | + | - | - | - |
| Вестибюль,  гардероб | + | - | - | - |
| Использование оригинальных и изысканных декоративных элементов в интерьере | + | - | - | - |
| Наличие эстрады и (или) танцевальной площадки | + | - | - | - |
| Наличие художественных композиций, клумб из живых декоративных цветов и фонтанов и (или) аквариумов | + | - | - | - |
| Микроклимат:  Система кондиционирования  воздуха с автоматическим поддержанием оптимальных параметров  температуры | + | - | - | - |
| Мебель  повышенной комфортности соответствующая интерьеру помещений | + | - | - | - |
| Металлическая посуда и столовые приборы из мельхиора, нейзильбера, нержавеющей стали или из других современных сплавов | + | - | - | - |
| Фарфоровая посуда, художественно оформленная | + | - | - | - |
| Сортовая стеклянная посуда: хрусталь, художественно оформленная посуда из выдувного стекла | + | - | - | - |
| Посуда из керамики и дерева для тематических предприятий  предприятий национальной кухни | + | - | - | - |
| Скатерти: белые или фирменные | + | - | - | - |
| Меню и прейскурант вин с эмблемой предприятия | + | - | - | - |
| Ассортимент, состоящий  преимущественно из оригинальных,  изысканных, заказных и фирменных,  в т.ч. национальных блюд, изделий  и напитков основных групп кулинарной продукции с учетом концепции и специализации предприятия | + | - | - | - |
| Разнообразный ассортимент  блюд, изделий и напитков сложного  приготовления, в т.ч. фирменных | + | - | - | - |
| Обслуживание официантами  барменами, метрдотелями;  барменом за  барной стойкой:  наличие специалиста по винам | + | - | - | - |
| Сервировка стола:  Предварительное накрытие | + | - | - | - |
| Оформление стола композициями из живых цветов;  фигурно сложенными салфетками; свечами | + | - | - | - |

Определять стационарность торгового объекта необходимо в соответствии с положениями пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2012 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»: под нестационарным торговым объектом понимается торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Полномочия по определению типа предприятия общественного питания возложены на Роспотребнадзор. Пунктом 3 части 2 статьи 8 Федерального закона 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установлена обязанность хозяйствующих субъектов по уведомлению о начале деятельности по оказанию услуг общественного питания. Пункт 3 части 1 Правил предоставления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 584, устанавливает, что заявитель, предполагающий оказание услуг общественного питания (пункт 12 перечня), представляет уведомление в Роспотребнадзор (территориальный орган). На основании данного уведомления организация включается в план проверок. Также о полномочии по приему уведомлений свидетельствует подпункт 5.2.3. пункта 5 части 2 ПоложенияоФедеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 322.

Нарушение положения, установленного законом № 40-РЗ, указанного в части 3 настоящих методических рекомендаций, также следует квалифицировать по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ - нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На составление протоколов по данной статье управомочены должностные лица МВД (полиции) (часть 1 статьи 23.3 КоАП РФ), Роспотребнадзора (часть 1 статьи 23.49 КоАП РФ), органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (часть 1 статьи 23.50 КоАП РФ) – Служба Республики Коми по лицензированию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28.3 протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Таким образом, дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ, вправе возбуждать и рассматривать – должностные лица органов полиции, Роспотребнадзора, Службы Республики Коми по лицензированию, также в соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, возбужденных частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ, рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает их на рассмотрение судье.