



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 ноября 2020 г.

№ 684

Об основных направления бюджетной
и налоговой политики муниципального образования
муниципального района «Княжпогостский»

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Постановление Правительства РК от 13.11.2020 № 548 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Княжпогостский» (далее по тексту МО МР «Княжпогостский») на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Финансовому управлению администрации МР «Княжпогостский», иным отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям администрации муниципального района «Княжпогостский», руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании проекта бюджета МО МР «Княжпогостский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Княжпогостский» от 08 ноября 2019 г. № 400 "Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Княжпогостский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия, за исключением пункта 3, который вступает в силу с 1 января 2021 г. и подлежит размещению на официальном сайте муниципального района «Княжпогостский».

74
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на
первого заместителя руководителя администрации А.Л. Кулика

Глава МР «Княжпогостский» -
руководитель администрации



А.Л. Немчинов

**Основные направления бюджетной и налоговой политики МО МР
«Княжпогостский»
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в рамках составления проекта бюджета МО МР «Княжпогостский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ № 204), и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее - Указ № 474), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, итоги реализации бюджетной и налоговой политики за 2019 год и первое полугодие 2020 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых при составлении проекта бюджета МО МР «Княжпогостский» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО МР «Княжпогостский». Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития МО МР «Княжпогостский».

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО МР
«Княжпогостский»
за 2019 год и первое полугодие 2020 года**

Главным итогом 2019 года и первого полугодия 2020 года стало сохранение в МО МР «Княжпогостский» достаточно устойчивой социально-экономической ситуации.

По итогам за 2019 год консолидированный бюджет МО МР «Княжпогостский» по налоговым и неналоговым доходам при плане 359 254,105 млн. рублей исполнен в сумме 373 415,169 тыс. рублей или 104% к

плану, перевыполнение составило 14 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в объеме налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц - 80%. Главным фактором, обеспечивающим стабильный рост и динамику поступлений налога на доходы физических лиц, является рост у ряда предприятий среднемесячной заработной платы на одного работника. При плане 289 832,135 тыс. рублей на 1 января 2020 г. поступление средств по данному платежу составило 299 762,243 млн. рублей или 103,4%, перевыполнение составило 9,9 млн. рублей.

За первое полугодие 2020 года в консолидированный бюджет МО МР «Княжпогостский» налоговые и неналоговые доходы составили 159 273,626 тыс.рублей или 50% от плановых назначений (317 410,452 тыс.рублей), основным налоговым поступлением является- НДС- 122 128,501 тыс.рублей, не смотря на сложную экономическую ситуацию в стране.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в сумме 521 424,800 тыс. рублей при плане на год 533 992,304 тыс. рублей, т.е. исполнение составило 97%.

За первое полугодие 2020 года объем безвозмездных поступлений консолидированного бюджета составил 279 007,477 тыс.рублей или 47% от плановых назначений (589 000,671 тыс.рублей)

Благодаря правильной финансовой политики Муниципальный долг по состоянию на 1 июля 2020 г. 0 рублей., как и в 2019 году.

Крупнейшими направлениями расходования средств МО МР «Княжпогостский» являются образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт (67% от общего объема расходов). Доля расходов на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда остается стабильно высокой. Это свидетельствует с одной стороны о ярко выраженном социальном характере бюджета МО МР «Княжпогостский», а с другой, из-за значительной доли первоочередных, обязательных расходов о его недостаточной гибкости.

На 1 января 2020 г. консолидированный бюджет МО МР «Княжпогостский» по расходам при плане 923 393,609 тыс.. рублей исполнен в сумме 884 622,944 тыс. рублей или 96%, неисполненные назначения составляют 38,8 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета МО МР «Княжпогостский» по программным мероприятиям за 2019 год составили 814 187,239 тыс.рублей или 96 % от плановых назначений, или 92 % от общей суммы расходной части бюджета.

По непрограммным мероприятиям консолидированный бюджет МО МР «Княжпогостский» исполнен в объеме 70 435,705 тыс.рублей или 93% от плановых назначений

В первом полугодии 2020 года в условиях снижения бюджетных доходов

и распространения COVID-19, все принятые расходные обязательства бюджета МО МР «Княжпогостский» исполняются.

Кроме того, выделены дополнительные бюджетные ассигнования бюджета МО МР «Княжпогостский» (в том числе за счет средств, предоставляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Коми) на мероприятия по борьбе с COVID-19.

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств бюджета МО МР «Княжпогостский» в 2019 году и первом полугодии 2020 года продолжена работа по следующим направлениям:

- бюджет МО МР «Княжпогостский» разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу (в "программной форме" представлено более чем 95% средств бюджета МО МР «Княжпогостский»);

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ МО МР «Княжпогостский», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- реализуется механизм взаимосвязи изменения объемов финансирования муниципальных программ МО МР «Княжпогостский» и целевых индикаторов;

- ежегодное вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс (непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения в рамках реализации проекта "Народный бюджет").

Продолжается работа Межведомственной комиссии при администрации МО МР «Княжпогостский» по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налоговым платежам в бюджет МО МР «Княжпогостский» (далее - Комиссия). Одной из задач Комиссии, в том числе, является: содействие разработке и принятию мер по легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях всех форм собственности, расположенных на территории МО МР «Княжпогостский».

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики МО МР «Княжпогостский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная и налоговая политика в предстоящий трехлетний период, при условии реализации целей региональных проектов на территории МО МР «Княжпогостский» с учетом текущей экономической ситуации, будет направлена на сохранение и обеспечение сбалансированности бюджетной системы МО МР «Княжпогостский», в том числе за счет:

- 1) обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МО МР «Княжпогостский»;

- 2) сдерживания роста расходов бюджета МО МР «Княжпогостский», не

обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

3) совершенствования системы управления муниципальными финансами МО МР «Княжпогостский»;

4) Не допущение муниципального долга МО МР «Княжпогостский», нивелирования дефицита и обеспечения ликвидности бюджета МО МР «Княжпогостский».

Основные направления налоговой политики МО МР «Княжпогостский» на 2021 - 2023 годы сохраняют преемственность уже реализуемых мер, по повышению эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического развития, увеличения доходов бюджета МО МР «Княжпогостский» за счет поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, в том числе путем:

- улучшения инвестиционного климата в МО МР «Княжпогостский» в рамках взаимодействия администрации МО МР «Княжпогостский» с органами исполнительной власти Республики Коми, инициаторами инвестиционных проектов, инвесторами;

- содействия легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях всех форм собственности;

- организации взаимодействия с работодателями, допустившими наличие задолженности по налогу на доходы физических лиц, в рамках межведомственной комиссии при администрации МО МР «Княжпогостский» по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налоговым платежам в бюджет МО МР «Княжпогостский»;

- содействия развитию малого и среднего бизнеса;

- продолжения работы по повышению качества администрирования доходов главными администраторами доходов бюджета МО МР «Княжпогостский» в части повышения уровня собираемости платежей, повышения ответственности главных администраторов доходов бюджета МО МР «Княжпогостский» за исполнение плательщиками обязательств перед бюджетом, проведение претензионной и исковой работы, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- организации работы с кураторами налоговых расходов МО МР «Княжпогостский» в целях проведения оценки эффективности налоговых льгот и пониженных налоговых ставок с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов МО МР «Княжпогостский» и оценки налоговых расходов МО МР «Княжпогостский», утвержденным постановлением администрации МО МР «Княжпогостский» от 10.01.2020 № 33.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем реализации:

1) достижения целей, установленных положениями Указа № 204 и Указа № 474, а также выполнения мероприятий соответствующих региональных проектов, в том числе посредством их финансирования в первоочередном порядке;

2) обеспечения сохранения установленных мер социальной поддержки и их дальнейшего совершенствования;

3) поддержания уровня оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом динамики среднестатистического денежного дохода по экономике в Республике Коми, обеспечения заработной платы не ниже МРОТ с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, индексации оплаты труда в соответствии с параметрами индексации расходов, установленных нормативными правовыми актами Республики Коми на очередной финансовый год;

4) для повышения качества стратегического и бюджетного планирования продолжится решение следующих задач:

систематизация и выстраивание иерархии целевых показателей Стратегии социально-экономического развития МО МР «Княжпогостский», муниципальных программ и региональных проектов с последующей корректировкой системы целевых индикаторов муниципальных программ;

выстраивание логической увязки стратегического и программно-целевого планирования, а также повышение качества и оптимизация администрирования (включая возможность оперативного перераспределения бюджетных средств) с учетом положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р;

совершенствования нормативной правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета МО МР «Княжпогостский» в "программном формате", а также по специализации целевых статей расходов каждого регионального проекта в решении о бюджете МО МР «Княжпогостский»;

развития системы аудита и мониторинга эффективности муниципальных программ МО МР «Княжпогостский», в том числе ожидаемых результатов от реализации их мероприятий;

совершенствование стратегического, программно-целевого планирования и проектного управления;

5) оптимизации сети муниципальных учреждений с целью обеспечения повышения качества предоставляемых услуг;

6) недопущения установления расходных обязательств МО МР «Княжпогостский», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к

полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

7) соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в МО МР «Княжпогостский»;

8) совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО МР «Княжпогостский», в том числе посредством:

планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

централизации полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО МР «Княжпогостский» в отношении всех закупок, осуществляемых конкурентными способами, в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

повышения уровня прозрачности процесса муниципальных закупок малого объема путем расширения практики определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основе принципов "электронного магазина" с предварительным размещением участниками закупок заявок-оферт и возможностью оперативного выбора между ними предложения с минимальными ценами;

расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

повышения уровня прозрачности процесса исполнения контрактов в части внедрения практики подписания документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги усиленной электронной подписью с использованием функционала формирования электронных документов о приемке в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) - электронное активирование;

9) совершенствования внутреннего муниципального финансового контроля путем внедрения единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

10) осуществления приватизации муниципального имущества МО МР «Княжпогостский» в соответствии с Прогнозным планом приватизации муниципального имущества МО МР «Княжпогостский»;

11) проведения своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с Федеральным законом "О государственной кадастровой оценке";

12) повышения качества предоставления муниципальных услуг, путем:

передачи муниципальных услуг администрации МО МР

«Княжпогостский» для предоставления в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

оптимизации документов, необходимых для предоставления муниципальных услуг, и административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых администрацией МО МР «Княжпогостский»;

13) проведения процедур списания затрат в виде незавершенных капитальных вложений по не завершенным строительством объектам, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета МО МР «Княжпогостский»;

14) продолжения практики внедрения в систему управления муниципальными финансами МО МР «Княжпогостский» обзоров бюджетных расходов;

15) вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

реализации инициативных проектов граждан, в соответствии с новациями Федерального закона от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в том числе через проект "Народный бюджет;

участия в организации проведения мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения, в том числе посредством популяризации финансовой грамотности и информирования населения через создаваемый Портал финансовой грамотности в Республике Коми;

открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информационных брошюр "Бюджет для граждан";

продолжения практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ МО МР «Княжпогостский» на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ МО МР «Княжпогостский» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", по решению главы МР «Княжпогостский» - руководителя администрации формирование и представление ответственным исполнителем доклада о ходе реализации муниципальной программы;

16) перехода участников системы казначейских платежей на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей в рамках единого казначейского счета;

17) обеспечения сбалансированности бюджета МО МР

«Княжпогостский» путем:

формирования основных характеристик проекта бюджета МО МР «Княжпогостский» с дефицитом, не превышающим предельное значение, установленное БК РФ;

консолидации расходов бюджета МО МР «Княжпогостский», в том числе для обеспечения исполнения в первую очередь социально значимых бюджетных обязательств, достижения целей и показателей региональных проектов, реализуемых в рамках Указа № 204 и Указа № 474;

18) усиления ответственности должностных лиц администрации МО МР «Княжпогостский» ответственных за исполнение обязательств, возникающих из соглашения, заключаемого с главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования, получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств республиканского бюджета Республики Коми и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

19) продолжение внедрения в МО МР «Княжпогостский» практики заключения энергосервисных контрактов;

20) достижения значений показателей долговой устойчивости, обеспечения соответствия объема муниципального долга МО МР «Княжпогостский» и его структуры финансовым возможностям МО МР «Княжпогостский»;

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики МО МР «Княжпогостский» на 2021 - 2023 годы окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию МО МР «Княжпогостский», обеспечению бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности бюджета МО МР «Княжпогостский».